

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.06.2020

г. Красноярск

№72-кдн

**О состоянии межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних и мерах по повышению
координирующей функции муниципальных комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края (далее – комиссия) в составе:

председателя комиссии: Подкорытова А.В. – заместителя председателя Правительства Красноярского края,

членов комиссии: Анохиной Н.В., Арефьевой Л.Г., Бичуриной М.Ю., Гельруд Н.Л., Добровольской М.И., Долгих Г.И., Курочкина П.В., Луханина А.Н., Мирошниковой И.Ю., Семенова С.Д., Семенюк И.А., Хрулькевича А.Л., Шапруто Н.Г., Юрлагиной К.А., Ярусовой О.А.,

при ведении протокола заседания комиссии ответственным секретарём комиссии Котовым В.С.,

с участием в режиме видеоконференции:

Мартышиной Л.М. – начальника отдела по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних и молодёжи прокуратуры Красноярского края,

Пивень Л.В. – заместителя Главы Шушенского района по социальным вопросам и общественно-политической работе, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Шушенского района;

Ломовой Ю.А. – заместителя Главы г. Канска по социальной политике, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Канска;

Дедюхиной Л.В. – заместителя Главы Назаровского района по социальным вопросам, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Назаровского района;

Ефимовой О.Л. – заместителя руководителя администрации Кировского района в г. Красноярске, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кировского района в г. Красноярске;

глав муниципальных районов, городских и муниципальных округов края, председателей, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских и муниципальных округов края,

заслушав и обсудив в заседании информацию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, выступления и сообщения членов комиссии, прокуратуры Красноярского края, по чрезвычайным происшествиям, произошедшим в городе Канске, Кировском районе в городе Красноярске, Назаровском и Шушенском районах, комиссия

УСТАНОВИЛА:

Анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики, субъекты системы профилактики), проведенный в рамках работы по чрезвычайным происшествиям с участием несовершеннолетних показал, что несмотря на то что, система профилактики в крае обладает достаточными ресурсными возможностями для организации эффективной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, комиссиями в муниципальных образованиях не в достаточной мере координируется деятельность субъектов системы профилактики при проведении ими индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями (родителями, иными законными представителями), находящимися в социально опасном положении.

Например, в Шушенском районе при работе, проводимой в рамках внутришкольного профилактического учёта, социального сопровождения семьи Х., факт совершения действий сексуального характера не был выявлен, а стал известен комиссии только в июне 2020 года при выяснении обстоятельств гибели девочки. Также информация по факту насильственных действий сексуального характера, произошедших ранее, в отношении погибшей, правоохранительными органами в комиссию Шушенского района не направлялась.

Также индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним К., проводилась без учёта совершения подростком действий сексуального характера и сводилась исключительно к посещению семьи по месту жительства, проведению бесед, консультированию, контролю за посещаемостью. Положительных результатов не было достигнуто, так как работа осуществлялась формально. Другие меры воздействия в отношении несовершеннолетнего не инициировались ни одним субъектом профилактики, например, помещение в ЦВСНП.

В городе Канске образовательная организация на основании результатов социально-психологического тестирования располагала сведениями о том, что у двоих подростков, в последствии обвиняемых в прохождении обучения по подготовке террористического акта, значения «потребность в одобрении» и «принятие асоциальных установок социума» превышают норму, однако корректирующая работа с ними не была проведена.

В Назаровском районе задержаны в качестве подозреваемых в совершении преступления двое несовершеннолетних. Установлено, что семья одного из несовершеннолетних признана находящейся в социально опасном

положении, в связи с оказанием родителями отрицательного влияния на несовершеннолетних (постановление от 27.03.2019 № 52) и с ней организована комплексная индивидуальная профилактическая работа субъектами системы профилактики.

В Кировском районе г. Красноярска в декабре 2019 года совершено убийство матерью своей малолетней дочери.

Указанные факты свидетельствуют о наличии в деятельности субъектов системы профилактики проблем связанных с ненадлежащей организацией:

- взаимного информирования, выявления и учёта фактов детского и семейного неблагополучия на ранних его этапах;
- предупреждения повторных и групповых правонарушений несовершеннолетних, приобщением их к криминальной субкультуре;
- координации действий при выявлении и предупреждении нарушений прав детей и их законных интересов;
- межведомственного взаимодействия при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ориентированной на качественный результат, формализме проведения индивидуальной профилактической работы.

С учётом изложенного, в целях повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов детей, повышения координирующей функции муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссия

ПОСТАНОВИЛА:

1. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав города Канска, Кировского района в городе Красноярске, Назаровского и Шушенского районов разработать комплекс мер, предусматривающий дополнительные мероприятия, направленные на повышение качества работы субъектов системы профилактики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории.

Утверждённый комплекс мер направить в комиссию **не позднее 17.07.2020.**

1.1) отделу Правительства края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края (Л.Г. Арефьева), членам комиссии (Н.В. Анохина, Е.А. Свиридов, Д.В. Голощанов, Н.Г. Шапруто, К.А. Юрлагина) оказать содействие в разработке комплекса мер, а также организовать контроль за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав города Канска, Кировского района в городе Красноярске, Назаровского и Шушенского районов, в том числе по реализации указанного комплекса мер.

Срок: до 01.10.2020.

2. Краевым органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (Ю.В. Верхушиной, А.В. Зинову, С.И. Маковской, Б.М. Немику, И.Л. Пастуховой, П.А. Ростовцеву, Д.А. Антонову, В.В. Новикову):

2.1) поручить подведомственным учреждениям, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также учреждениям, осуществляющим отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае, осуществить корректировку уставов, в соответствии с компетенциями, включив в них положения Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия»;

2.2) при проведении плановых и внеплановых проверок деятельности подведомственных учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также учреждений, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае, анализировать должностные инструкции (регламенты) специалистов указанных учреждений на предмет наличия и полноты содержания положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия».

Об организации работы по корректировке уставов, должностных инструкций (регламентов) специалистов проинформировать комиссию не позднее до 18.12.2020.

3. Отделу Правительства края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края (Л.Г. Арефьева), краевым органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (Ю.В. Завьялову, А.В. Зинову, С.И. Маковской, Б.М. Немику, И.Л. Пастуховой, П.А. Ростовцеву, Д.А. Антонову, В.В. Новикову) организовать проведение межведомственных выездов в город Канск, Назаровский и Шушенский районы, с целью изучения и анализа организации работы в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений, преступлений с участием несовершеннолетних

и в их отношении, межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

Срок: III квартал 2020 года.

4. Главному управлению МВД России по Красноярскому краю (Ю.В. Завьялову):

4.1) в целях контроля за проведением профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, разработать автоматизированную информационно-поисковую систему «ООД»;

4.2) во взаимодействии с краевой комиссией во втором полугодии провести обучающий семинар с сотрудниками органов внутренних дел края по реализации требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

4.2) принять исчерпывающие меры к обеспечению контроля за деятельностью территориальных органов МВД России на районном (городском) уровне края по соблюдению требований федерального и краевого законодательства, регулирующего вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Об исполнении данных поручений доложить по итогам 2020 года.

5. Министерству здравоохранения края (Б.М. Немику) принять меры к введению в КГБУЗ «Шушенская районная больница» штатной единицы детского врача-психиатра.

Срок: IV квартал 2020 года.

6. Главам муниципальных районов, городских и муниципальных округов края:

6.1) обеспечить проведение анализа состава комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на предмет соответствия требованиям, установленных пунктом 8 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995, при необходимости привести составы комиссий в соответствие с установленным требованием.

Срок: до 17.07.2020;

6.2) проанализировать должностные инструкции специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий на предмет соответствия требованиям, установленных пунктами 7(1), 7(3), 11 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995, в случае выявления несоответствия внести соответствующие изменения, а также исключить функции, не установленные законодательством, регулирующим вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Обеспечить неукоснительное соблюдение требования о недопустимости возложения на специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий, полномочий (функций) администратора доходов бюджета.

Срок: до 17.07.2020;

6.3) поручить руководителям подведомственных муниципальных органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также органов и учреждений осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, внести изменения в положения, уставы должностные инструкции (регламенты) специалистов этих органов и учреждений, предусмотрев в них наличие и полноту, в рамках компетенций, положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия».

В случае отсутствия или неполноты содержания в указанных документах положений федерального и краевого законодательства, регулирующего вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внести необходимые изменения.

Об организации работы по корректировке положений, уставов, должностных инструкций (регламентов) специалистов проинформировать комиссию не позднее до 18.12.2020.

6.4) обеспечить прохождение курсов повышения квалификации и (или) переподготовки председателями, ответственными секретарями, специалистами, обеспечивающими деятельность комиссий.

Срок: до 18.12.2020;

6.5) с целью комплексного, программно-целевого подхода к управлению и координации деятельности субъектов системы профилактики, укрепления межведомственного взаимодействия организовать разработку программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования.

Дополнительно при разработке программы предусмотреть мероприятия, направленные на просвещение родителей и работу с взрослым населением по формированию атмосферы нетерпимости в обществе к правонарушениям и преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в их отношении.

Срок: до 18.12.2020.

7. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

7.1) с учётом внесённых изменений в постановление Правительства края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия» (в ред. от 15.06.2020) привести

в соответствии нормативные акты и иные документы, действующие на территории муниципального образования по вопросам межведомственного взаимодействия и информационного обмена.

Срок: до 31.07.2020.

Обеспечить неукоснительное исполнение положений указанного постановления Правительства края;

7.2) привлекать к разработке и реализации межведомственной комплексной индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении, в отношении несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, имеющих поведенческие отклонения и повышенный уровень агрессивности, специалистов в области дефектологии, психологии и психиатрии;

7.2) обеспечить использование ресурса КГБУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения», его филиалов, а также центров психолого-медико-социального сопровождения, созданных в муниципальных образованиях края, специалистами субъектов системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних с девиантным поведением.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя комиссии А.Г. Арефьеву.

Председатель комиссии



А.В. Подкорытов